

# **AVV. MATTEO MICHELETTI**

*Avvocato*

*Dottore di ricerca in Istituzioni e organizzazioni*

---

## **CURRICULUM VITAE**

### **ISTRUZIONE**

- Laurea quadriennale in Giurisprudenza, conseguita con 110 e lode il 7.4.1998, presso l'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano. Titolo della tesi: *"Libertà costituzionali e ordinamenti di supremazia speciale"* - Relatore Ch.mo Prof. Giorgio Berti;
- Dottorato di ricerca in "Istituzioni e organizzazioni", ciclo XV, presso la Facoltà di Scienze politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano: titolo di dottore di ricerca conseguito il 7.4.2004. Titolo della tesi: *"Istituzioni e attività economiche. Diritto nazionale, diritto dell'Unione europea e Organizzazione mondiale del commercio"*

### **ATTIVITÀ**

- Iscritto all'Albo degli avvocati di Varese dal 09.10.2001 a seguito di superamento dell'apposito esame;

### **PROFESSIONALE**

- Iscritto all'Albo speciale dei cassazionisti;
- Settore di attività: diritto amministrativo (attività di patrocinio giudiziale e di assistenza stragiudiziale in favore delle Amministrazioni pubbliche (prevalentemente Enti locali) e dei privati (anche società a partecipazione pubblica), in materia di edilizia ed urbanistica, appalti, contratti e convenzioni pubblici, servizi pubblici, legislazione delle attività economiche, diritto degli Enti locali, diritto dell'ambiente, legislazione dei beni culturali e del paesaggio, pubblico impiego; diritti reali e obbligazioni collegati all'attività dell'Amministrazione pubblica;
- Socio di SOLOM - Società Lombarda degli Avvocati Amministrativisti;

### **TIPOLOGIA DELLE PRESTAZIONI SVOLTE**

- Nel corso degli anni sono state svolte le prestazioni dell'attività di assistenza giudiziale e stragiudiziale in favore delle Amministrazioni pubbliche (prevalentemente Enti locali) e dei privati (anche società a par-

tecipazione pubblica), in proprio e nell'ambito delle collaborazioni con altri studi professionali;

- In particolare, è stata svolta attività nei seguenti ambiti:
  - urbanistica (tutte le problematiche attinenti alla pianificazione, nei suoi vari livelli e tipi di strumento, ivi comprese le relative convenzioni);
  - edilizia (tutte le problematiche relative ai titoli abilitativi, alla loro validità ed efficacia, ed in merito all'eventuale procedimento sanzionatorio per l'assenza di titolo o difformità da esso; questioni relative ai procedimenti di accertamento di conformità, alla c.d. sanatoria giurisprudenziale, nonché ai condoni; controversie relative alla determinazione dei contributi dovuti in ragione della realizzazione di attività edilizia);
  - disciplina dell'agibilità delle costruzioni;
  - disciplina dei contributi per l'abbattimento delle barriere architettoniche;
  - appalti (lavori pubblici, servizi e forniture: problematiche relative a progettazione, affidamento, esecuzione) e contratti delle Amministrazioni pubbliche e dei soggetti comunque tenuti all'applicazione della normativa sull'evidenza pubblica nella scelta del contraente;
  - convenzioni ed accordi tra Amministrazioni pubbliche e tra Amministrazioni pubbliche e privati e relativa esecuzione;
  - disciplina della conferenza dei servizi;
  - servizi pubblici locali (affidamento del servizio e svolgimento del rapporto);
  - disciplina del servizio di distribuzione del gas;
  - disciplina a tutela del paesaggio (autorizzazione degli interventi, procedimenti di accertamento di compatibilità paesistica e repressione degli abusi), e diritto dei beni culturali;
  - previsione e localizzazione delle opere pubbliche ed espropriazione per pubblica utilità;
  - vincolo idrogeologico e repressione degli abusi;
  - disciplina forestale;

- ordinanze contingibili ed urgenti;
- autotutela dell’Amministrazione pubblica (e relativi provvedimenti);
- gestione dei beni pubblici, concessione, dismissione e federalismo demaniale; questioni relative ai diritti reali delle Amministrazioni pubbliche;
- gestione degli impianti sportivi;
- ineleggibilità ed incompatibilità dei componenti degli organi comunali, indennità dei medesimi, referendum e organizzazione comunale, nomine dei rappresentanti dei Comuni in enti diversi;
- disciplina relativa al patto di stabilità ed ai debiti fuori bilancio; disciplina relativa ai debiti e ai crediti delle Pubbliche Amministrazioni e strumenti di esecuzione coattiva;
- disciplina dell’impiego pubblico (privatizzato e non) e relativo contenzioso;
- responsabilità extracontrattuale dell’Amministrazione pubblica;
- disciplina delle prestazioni di assistenza dei servizi sociali;
- regolamenti di igiene;
- problematiche relative al diritto dell’ambiente ed alla sanità in relazione alle competenze degli Enti locali;
- disciplina della rete viaria in relazione alle competenze dei Comuni (ivi compresi i rapporti con i Comuni contermini);
- accesso ai documenti amministrativi;
- disciplina delle società a partecipazione pubblica (e delle forme di assunzione del relativo personale, della posizione degli amministratori, nonché dei rapporti con gli Enti soci);
- disciplina delle attività commerciali e di somministrazione di alimenti e bevande;
- disciplina dell’attività di cava;
- disciplina amministrativa dei trasporti privati e pubblici locali;
- problematiche attinenti alle attribuzioni dei collegi professionali, all’ordinamento delle professioni (ivi

compreso l'accesso), nonché ai rapporti con le Amministrazioni in relazione alle condizioni per l'assegnazione di incarichi e relative selezioni;

- disciplina delle licenze di pubblica sicurezza;
  - disciplina delle attività ricettive;
  - disciplina delle strutture residenziali per anziani;
  - disciplina delle contribuzioni alle scuole non statali;
  - disciplina degli impianti pubblicitari;
  - disciplina delle infrastrutture di comunicazione elettronica;
  - disciplina dei centri di accoglienza straordinaria e poteri degli Enti locali;
  - disciplina delle fondazioni partecipate da Enti locali;
  - L'attività di consulenza ed assistenza stragiudiziale si è svolta attraverso la formulazione di pareri sia scritti, che orali, nonché attraverso la redazione di schemi di atti amministrativi oppure di atti di diritto privato, oppure ancora di atti da presentare alle Autorità amministrative competenti per i singoli procedimenti;
  - l'attività di assistenza giudiziale è stata svolta attraverso la prestazione del patrocinio avanti le Autorità giudiziarie e la redazione delle varie le tipologie di atti difensionali previste dalla normativa vigente;
  - è stata altresì svolta attività di assistenza di Amministrazioni pubbliche in arbitrati e nella impugnazione dei relativi lodi, nonché in procedimenti di mediazione e nei procedimenti avanti altre Autorità;
  - è stata inoltre svolta attività di segretario verbalizzante di Commissioni di gare di appalto, membro di Commissione giudicatrice per l'affidamento di incarico di redazione del Piano di Governo del Territorio e di consulente giuridico del collaudatore di opere di urbanizzazione nominato dall'Amministrazione.
- 
- Professore a contratto di Diritto amministrativo per l'architettura nel Politecnico di Milano – Scuola di Architettura e società per l'A.A. 2012 – 2013;
  - Titolare di contratto quale esercitatore presso la Cattedra di Istituzioni di diritto pubblico nella Facoltà di

**ATTIVITÀ  
UNIVERSITARIA**

Scienze Politiche dell'Università Cattolica di Milano negli anni 2011 - 2014;

- Cultore della materia di Istituzioni di Diritto Pubblico nella Facoltà di Economia dell'Università Cattolica di Milano negli anni 1998 - 2000;
- Cultore della materia di Istituzioni di Diritto Pubblico nella Facoltà di Scienze Politiche dell'Università Cattolica di Milano negli anni 1999 - 2022;
- Cultore della materia in Istituzioni di Diritto Amministrativo nella Facoltà di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano negli anni 2015 - 2017;
- Cultore della materia di Diritto dell'Economia nella Facoltà di Scienze Politiche dell'Università Cattolica di Milano negli anni 1999 - 2016 e 2018 - 2019;
- Cultore della materia in Diritto della Comunicazione e Concorrenza nella facoltà di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano negli anni 2015 - 2016;
- Cultore della materia di Istituzioni di Diritto Pubblico e Legislazione Scolastica nella Facoltà di Scienze della Formazione dell'Università Cattolica di Milano negli anni 2000 - 2004;
- Cultore della materia di Diritto Amministrativo - Processuale nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Urbino negli anni 2000 - 2002;
- Cultore della materia di Diritto delle Comunità europee nella Facoltà di Economia dell'Università degli Studi dell'Insubria di Varese negli anni 2001 - 2002;
- Lezioni tenute presso l'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano, di Brescia e di Piacenza, l'Università degli Studi di Urbino e l'Università degli Studi dell'Insubria di Varese;
- Intervento "Sulla fungibilità di provvedimento e accordo" al Convegno "Le riforme della l. 7. agosto 1990, n. 241 tra garanzia della legalità ed amministrazione di risultato" organizzato dall'Università di Urbino, 18 - 19 maggio 2006.
- Intervento "Procedimento, processo e modello di Stato: legislazione vs. Costituzione (il declino del principio personalistico nel diritto pubblico)" al Convegno "Procedura, procedimento e processo" organizzato dall'Università di Urbino, 14 - 15 giugno 2007;
- Intervento "Responsabilità dell'amministrazione e am-

ministrativizzazione della giustizia amministrativa” al Convegno “Il procedimento e le responsabilità” organizzato dall’Università di Urbino, 8 - 9 maggio 2008;

- Intervento “Brevi osservazioni sul mutamento del significato dell’applicazione dei principi del diritto privato all’azione amministrativa alla luce dei recenti sviluppi del diritto pubblico, e sulla sua problematicità” al Convegno “Principi del diritto privato e procedimento amministrativo” organizzato dall’Associazione per lo Studio delle scienze amministrative di Fano, con il patrocinio della Facoltà di Giurisprudenza dell’Università degli studi di Urbino, il 25 e 26 giugno 2009;
- Intervento “Il significato del richiamo alla «buona fede» in un ordinamento pluralistico (ed alcune note sul richiamo ai principi)” al Convegno “Procedimento amministrativo, principi generali dell’ordinamento, buona fede” organizzato dall’Associazione per lo Studio delle scienze amministrative di Fano, con il patrocinio della Facoltà di Giurisprudenza dell’Università degli studi di Urbino, il 8 e 9 luglio 2010.

**ULTERIORE  
ATTIVITÀ  
FORMATIVA**

- Frequenza al corso: “Disciplina comunitaria degli appalti pubblici”, presso la Facoltà di Economia dell’Università degli Studi dell’Insubria di Varese, nell’A.A. 2001/2002;
- Frequenza al *Leading Scholars’ Program*, avente per tema “*The European Dilemma: Becoming a Global Player Rather Than a Super-State*”, presso l’ASERI (Alta Scuola di Economia e Relazioni Internazionali) di Milano, nell’anno 2003;
- Regolare partecipazione agli incontri di aggiornamento professionale, su argomenti giuridici che interessano l’attività delle Pubbliche Amministrazioni, organizzati dalla Società Lombarda degli Avvocati Amministrativisti - SOLOM, nonché da altri soggetti accreditati.

**PUBBLICAZIONI**

- “Il riparto di funzioni fra Stato, Regioni ed enti locali nel settore dell’istruzione: il caso del diritto di mensa degli insegnanti statali” (Nota a Cons. Stato, Sez. VI, 26 maggio 1999, n. 669), in Nuova Rass., 2000, pagg. 1159 - 1168;
- “Osservazioni sull’evoluzione normativa della funzione di controllo sugli atti degli enti locali” (Nota a T.A.R. Lombardia, Milano, I Sez., n. 3614 del 18 aprile 2000), in Riv. Amm.va Reg. Lombardia, 2000, pagg.

149 - 157;

- “Istituzioni e persona. Appunti a margine dell’ordinamento di supremazia speciale”, in Studi Urbinati, 1999/2000, pagg. 367 - 421;
- “Costituzione, diritti degli studenti e potere disciplinare nella scuola”, in Riv. Giur. Scuola, 2001, pagg. 191- 223;
- “I caratteri delle istituzioni scolastiche autonome”, in Foro Amm.vo., 2001, pagg. 1061- 1087;
- “La rappresentanza degli interessi nell’ordinamento scolastico: osservazioni sulla gestione sociale della scuola”, in Jus, 2001, pagg. 305 - 333;
- “Le responsabilità nella scuola. La responsabilità degli insegnanti e dei discenti nell’organizzazione scolastica”, in Riv. Giur. Scuola, 2002, pagg. 209 - 248;
- Curatore della parte relativa al “Profilo costituzionale del processo amministrativo” nel volume AA.VV., “Letture di diritto processuale amministrativo”, a cura di Luca R. Perfetti, CEDAM, Padova, 2002, pagg. 125 - 132;
- “Carta dei diritti fondamentali dell’Unione europea, interpretazione per principi generali e pluralismo giuridico” (Nota a Tribunale di I grado delle Comunità europee, II Sezione ampliata, 30 gennaio 2002, in causa T-54/99, max.mobil Telekommunication Service GmbH c. Commissione delle Comunità Europee), in Diritto comunitario e degli scambi internazionali, 2003, pagg. 281 - 303;
- “Esposizione del Crocefisso nei locali pubblici e ordinamento democratico. Spunti di riflessione” (Nota a T.A.R. Veneto, Sez. I, ord. 14 gennaio 2004, n. 56), in Foro Amm.vo TAR, 2004, pagg. 363 - 382;
- “La Corte costituzionale e la riserva alle donne di quote dei componenti delle commissioni di concorso: una questione da riproporre” (Nota a Corte cost., ord. 27 gennaio 2005, n. 39), in Foro Amm.vo Consiglio di Stato, 2005, pagg. 996 - 1013;
- Voci “Progetto definitivo”, “Progetto esecutivo”, “Progetto preliminare,” “Programma delle opere pubbliche”, in AA.VV., “Repertorio degli appalti pubblici”, a cura di Luca R. Perfetti, CEDAM, Padova, 2005, vol. II, rispettivamente pagg. 1104 - 1122, pagg. 1123 - 1139, pagg. 1140 - 1158, pagg. 1159 - 1177;

- “Il diritto di accesso agli atti nei confronti dei soggetti privati”, in AA.VV., “Atti di Diritto Amministrativo”, a cura di Luca Perfetti, CEDAM, Padova, 2006, pagg. 165 - 173;
- “Gli enti locali”, “Provvedimenti di amministrazione”, “Introduzione e svolgimento” (ricorso al TAR), “Corte dei Conti, Tribunali delle Acque, Giudizio elettorale”, in “Corso di diritto amministrativo” di Luca R. Perfetti, Massimiliano Bellavista, Alberto Clinì, Biagio Giliberti, Agostino Meale, Matteo Micheletti, Francesco Midiri, Massimo Monteduro, Roberta Rinaldi, Lorenzo Ruggeri, Valentina Sessa, Saverio Sticchi Damiani, Claudia Tubertini, a cura di Luca R. Perfetti, CEDAM, Padova, 2006, rispettivamente pagg. 121 - 142, pagg. 295 - 334, pagg. 501 - 529, pagg. 647 - 654;
- “Gli enti locali”, “Introduzione e svolgimento” (ricorso al TAR), “Corte dei Conti, Tribunali delle Acque, Giudizio elettorale”, in “Manuale di diritto amministrativo” di Luca R. Perfetti, Massimiliano Bellavista, Alberto Clinì, Biagio Giliberti, Matteo Micheletti, Francesco Midiri, Massimo Monteduro, Federico Romoli, Valentina Sessa, Saverio Sticchi Damiani, Claudia Tubertini, a cura di Luca R. Perfetti, CEDAM, Padova, 2007, rispettivamente pagg. 193 - 228, pagg. 705 - 755, pagg. 921 - 935;
- “Esclusione dalle gare di appalto per commissione di reati in tutti gli Stati della Comunità europea: prodromi della dissoluzione del principio personalistico nella giurisprudenza amministrativa”, nota a TAR Lombardia - Milano, Sez. I, 24. ottobre 2007, n. 6162, in Rivista amministrativa degli appalti, gennaio - dicembre 2007, fasc. 1-4, pagg. 62 - 83.
- “Sulla fungibilità di provvedimento e accordo. Osservazioni intorno ai suoi limiti”, in AA.VV. “Le riforme della L. 7 agosto 1990, n. 241 tra garanzia della legalità ed amministrazione di risultato”, a cura di Luca R. Perfetti, CEDAM, Padova, 2008, pagg. 143 - 163;
- “Gli enti locali”, “Provvedimenti di amministrazione”, “Introduzione e svolgimento” (ricorso al TAR), “Corte dei Conti, Tribunali delle Acque, Giudizio elettorale”, in “Corso di diritto amministrativo” di Luca R. Perfetti, Massimiliano Bellavista, Alberto Clinì, Biagio Giliberti, Agostino Meale, Matteo Mi-

cheletti, Francesco Midiri, Massimo Monteduro, Roberta Rinaldi, Lorenzo Ruggeri, Valentina Sessa, Saverio Sticchi Damiani, Claudia Tubertini, a cura di Luca R. Perfetti, CEDAM, Padova, 2008, rispettivamente pagg. 145 - 174, pagg. 343 - 388, pagg. 569 - 603, pagg. 737 - 747;

- “Brevi note sull’irriducibilità ai principi del diritto privato della responsabilità dell’amministrazione per lesione di interessi legittimi, alla luce delle più recenti evoluzioni dell’ordinamento pubblicistico”, in *Foro Amm.vo Consiglio di Stato*, 2009, pagg. 2550 - 2566;
- “Alcune osservazioni sul rapporto tra disciplina nazionale della c.d. SCIA (segnalazione certificata di inizio attività) e garanzia dell’autonomia legislativa regionale in materia di governo del territorio, nonché sulla portata degli effetti della nuova disciplina per i casi di vincolo ambientale, paesaggistico o culturale (il caso della Lombardia), in *Lexitalia.it - Rivista internet di diritto pubblico*, 10/2010, [www.lexitalia.it](http://www.lexitalia.it) (pagg. 16);
- “Sulla possibilità di procedere a revoca degli atti relativi all’affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale”, in *Lexitalia.it - Rivista internet di diritto pubblico*, 11/2010, [www.lexitalia.it](http://www.lexitalia.it) (pagg. 12);
- “Procedimento, processo e modello di Stato: Legislazione vs. Costituzione (Il declino del principio personalistico nel diritto pubblico)”, in “Procedura, procedimento e processo. Atti del Convegno, Urbino 14 - 15 giugno 2007”, a cura di Luca R. Perfetti, CEDAM, Padova, 2010, pagg. 113 - 128;
- “Un nuovo ruolo per il Giudice amministrativo nell’ordinamento pluralista: la funzione di arbitro tra gruppi sociali contrapposti nelle controversie pubblicistiche”, nota a TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 15 novembre 2010, n. 33433, in *Foro amm.vo TAR*, 2011, pagg. 499 - 512;
- “Il significato del richiamo alla «buona fede» in un ordinamento pubblicistico pluralistico”, in *Diritto e processo amministrativo*, 2011, pagg. 949 - 980;
- “Art. 106”, in “Codice commentato del processo amministrativo” di Gianluca Bellucci, Ferdinando Belmonte, Umberto Buiani, Maria Cappellano, Gabriele Carlotti, Vincenzo Cavallo, Pasquale Cerbo, Aniello Cerreto, Alberto Clinì, Giuseppe Farina, Francesco Ferrara, Biagio Giliberti, Cesare Lamberti,

Stefano Margiotta, Matteo Micheletti, Luca R. Perfetti, Elena Quadri, Federico Romoli, Sara Spuntarelli, Roberto Valenti, Mario Vanni, Caterina Ventimiglia, Giovanni Zucchini, a cura del Cons. Gabriele Carlotti, E-book per Juranet, 2012, [www.opere.juranet.it](http://www.opere.juranet.it) (pagg. 15);

- “Le garanzie procedurali concorsuali nell’ordinamento della crisi” (Nota a TAR Lombardia, Sez. IV, 18 luglio 2012, n. 2035), in *Giustizia amministrativa*, 11/2012, [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it) (pagg. 20);
- “Art. 99”, “Art. 100”, “Art. 101”, “Art. 102”, “Art. 103”, “Art. 104”, “Art. 105”, “Art. 106”, “Art. 107”, “Art. 108”, “Art. 109”, “Art. 110”, “Art. 143”, “Art. 164”, “Art. 166”, “Art. 167”, “Art. 168”, “Art. 236”, “Art. 237”, in AA.VV., in “*Codice dei contratti pubblici commentato*”, a cura di Luca R. Perfetti, IPSOA, Assago, 2013, rispettivamente p. 1296 e segg., p. 1305 e segg., p. 1307 e segg., p. 1312 e segg., p. 1316 e segg., p. 1320 e segg., p. 1324 e segg., p. 1327 e segg., p. 1331 e segg.; p. 1336 e segg., p. 1345 e segg., p. 1349 e segg., p. 1655 e segg., p. 1826 e segg., p. 1855 e segg., p. 1863 e segg., p. 1872 e segg., p. 2366 e segg., p. 2369 e segg.;
- “Responsabilità dell’amministrazione e amministrativizzazione della giustizia amministrativa”, ne “Il procedimento e le responsabilità. Atti del convegno Fano 8 e 9 maggio 2008”, a cura di Luca R. Perfetti, CEDAM, Padova, 2013, pagg. 241 - 260.
- “Osservazioni sul mutamento del significato dell’applicazione dei principi del diritto privato all’azione amministrativa alla luce dei recenti sviluppi del diritto pubblico, e sulla sua problematicità”, in *P.A. Persona e Amministrazione*, n. 1/2018, pagg. 149 - 164;
- “Le misure generali per la ripresa post-pandemica del comparto edilizia/2: la nuova disciplina in materia di stato legittimo degli immobili e tolleranze costruttive”, in AA.VV., “*Prontuario di edilizia*”, a cura di M. Rizzo, Il Sole 24 Ore, Milano, 2021, pp. 36 - 42;
- “Il terzo in edilizia tra procedimento e processo”, in AA.VV., “*Manuale di edilizia e urbanistica*”, a cura di M.C. Colombo e R. Ragozzino, Il Sole 24 Ore, Milano, 2022, pp. 23 - 46.

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| <b>ULTERIORE<br/>ATTIVITÀ</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ È stata altresì svolta l'attività di relatore sulle tematiche del rapporto tra SCIA - Segnalazione certificata di inizio attività e altri titoli edilizi, nonché tra SCIA e vincoli ambientali, paesistici e culturali in Convegni organizzati dall'Ordine degli Architetti della Provincia di Varese (27 settembre 2010), dall'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Varese (29 settembre 2010) e FIAIP Varese (14 ottobre 2010), nonché di relatore all'incontro formativo "Profili di diritto amministrativo e di diritto civile nella legislazione dei beni culturali" (28 ottobre 2015) accreditato dall'Ordine degli avvocati di Busto Arsizio.</li><li>▪ Sono state inoltre svolte le funzioni di membro della commissione giudicatrice della procedura negoziata per l'affidamento dell'incarico professionale per la redazione degli atti del Piano di governo del territorio (P.G.T.) e del Piano urbano generale dei servizi del sottosuolo (P.U.G.S.S.) del Comune di Castiglione Olona, nominata con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 328 del 12.10.2011.</li></ul> |
| <b>LINGUE</b>                 | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Inglese.</li></ul>   |
| <b>STRANIERE</b>              |  |